

**Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау министрлігінің
«Трансфузиология ғылыми-өндірістік орталығы» ШЖҚ РМК
сыйбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау нәтижелері туралы
Аналитикалық анықтама**

«Трансфузиология ғылыми-өндірістік орталығы» ШЖҚ РМК 2020-2022 жылдарға арналған сыйбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі іс-шаралар жоспарын бекіту туралы» 2019 жылғы 31 қазандағы № 297 н/к бұйрығымен бекітілген КР ДСМ «Трансфузиология ғылыми-өндірістік орталығы» ШЖҚ РМК 2020-2022 жылдарға арналған сыйбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі іс-шаралар жоспарының 23 тармағын орындау мақсатында.

Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау министрлігінің «Трансфузиология ғылыми-өндірістік орталығы» ШЖҚ РМК (бұдан әрі - Орталық) қызметіндегі сыйбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау, Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыйбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы №12 бұйрығымен бекітілген сыйбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізуудің үлгілік қағидаларына сәйкес жүргізілді.

Сыйбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау келесі бағыттар бойынша жүргізілді:

- 1) Орталықтың қызметін қозғайтын ішкі нормативтік құжаттарда сыйбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;
- 2) Орталықтың ұйымдастыруышылық-басқарушылық қызметінде сыйбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Сыйбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың талаптарына сәйкес сыйбайлас жемқорлық тәуекелдеріне талдау жүргізуудің негізгі қағидаттараты заңдылық, объективтілік, жан-жақтылық, транспаренттілік болып табылады.

Осыған байланысты, 2022 жылғы 01 қаңтар мен 2022 жылғы 01 тамыз аралығындағы кезеңде Орталықтың қызметі сыйбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдаумен қамтылды.

Сыйбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу үшін ақпарат көздері:

- 1) Орталықтың Жарғысы;
- 2) Орталықтың ішкі нормативтік құжаттары;
- 3) Орталықтың қызметіне қатысты мемлекеттік органдар жүргізген тексерулердің нәтижелері;

Ішкі талдау жүргізу барысында Орталық өз қызметін жүзеге асыратын негізгі заңнамалық актілер Қазақстан Республикасының 2020 жылғы 7 шілдедегі «Халық денсаулығы және денсаулық сақтау жүйесі туралы» Кодексі, Қазақстан Республикасының Салық және Бюджет кодекстері, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік мұлік туралы», «Мемлекеттік сатып алу

туралы», «Жеке және занды тұлғалардың өтініштерін қарау тәртібі туралы» Зандары, КР Денсаулық сақтау министрінің бұйрықтары, Жарғысы, сондай-ақ Орталықтың ішкі нормативтік құжаттары (Қағидалар, нұсқаулықтар, нормативтік құжаттар) болып, құрылымдық бөлімшелер туралы ережелер және т.б.).

Талдау барысында Орталықтың және оның құрылымдық бөлімшелерінің қызметін регламенттейтін Жарғы мен ішкі нормативтік құжаттар зерделенді. Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарды жасауға ықпал ететін дискрециялық өкілеттіктер мен ережелерді талдау нәтижелері бойынша анықталған жоқ.

Орталықтың ұйымдастыру-басқару қызметінде зерттелетін кезеңде қызметтің мынадай бағыттары ұшыраған:

1) Персоналды басқару, оның ішінде кадрлардың ауысуы.

Кадрларды іріктеу кезінде ықтимал сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің алдын алу мақсатында Орталықта персоналды басқару, оның ішінде персоналды іріктеу және ротациялау мәселелерін реттейтін ішкі құжаттар бекітілді.

Осылайша, Орталықтың Басқарма төрағасының 2020 жылғы 23 желтоқсандағы № 403 н/к бұйрығымен бекітілген «Трансфузиология ғылыми-өндірістік орталығы» ШЖҚ РМК жұмыскерлерді іздеу, жалдау, тағайындау және лауазымға енгізу қағидасының (бұдан әрі-Қағида) шарты жеке тұлғаларды Орталыққа жұмысқа орналастыру кезінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін болдырмайды. Бос лауазымдар туралы ақпарат корпоративтік сайттың «Бос орындар» бөлімінде орналастырылады. Кандидаттарды бастапқы іріктеу кезінде келіп түсken барлық түйін демелер кандидаттардың лауазымдар бойынша қойылатын біліктілік талаптарына сәйкестігі түрғысынан талданады, содан кейін лауазымға кандидат кәсіби білімін тексеру құрылымдық бөлімше басшысымен әңгімелесу кезеңдерінен өтеді. Орталықта бұрын сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық жасаған қызметкерлер анықталған жоқ.

Жұмысқа қабылдау кезінде кандидат бұрын жасалған сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтың мән-жайын анықтау үшін жасалған құқық бұзушылықтың бар (жоқ) екендігі туралы үәкілетті орган берген анықтаманы ұсынады. Сонымен бірге, еңбек шартында Орталық қызметкері ерте сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық жасау фактісін анықтаған жағдайда, жұмыс беруші осы қызметкермен еңбек шартын біржақты тәртіппен бұзуға құқылы екендігі туралы норма жазылған.

Орталықта есепті кезеңде (01.01.2022 ж. бастап 01.08.2022 ж.дейін) 6 өндірістік қызметкер жұмыстан шығарылды, 9 өндірістік қызметкер қабылданды. Қызметкерлерді жұмыстан шығарудың негізгі себептері тараптардың келісімі бойынша және қызметкердің бастамасы бойынша. Теріс себептермен жұмыстан шығарылғандар жоқ. Орталықтың 1 қызметкері тәртіптік жауапкершілікке тартылды. Қызметкерлерді сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар үшін тәртіптік жауапкершілікке тарту болған жоқ,

сондай-ақ Орталық қызметкерлерінің сыйбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарды қылмыстық және әкімшілік сипатта жасауы белгіленбegen.

Талдау кезеңінде Орталықтың 23 қызметкері окудан және біліктілігін арттырудан өтті.

Қазақстан Республикасының «Сыйбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңына, Орталықтың сыйбайлас жемқорлыққа қарсы стандартына және іскерлік этика қағидаларына сәйкес Орталық қызметкерлері арасында сыйбайлас жемқорлықтың алдын алуға, сондай-ақ Орталық қызметінде сыйбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманы қолданудың тиімділігін арттыруға бағытталған жұмыстар тұрақты түрде жүргізіледі.

2) Мұдделер қақтығысын реттеу

Жақын туыстары (ата-анасы), балалары, бала асырап алушылары, асырап алынған балалары, ата-анасы бір және ата-анасы бөлек аға-інілері мен апа-сіңлілері, аталары, әжелері, немерелері) немесе жұбайы (зайыбы) атқаратын лауазымға тікелей бағынысты бос лауазымдарға орналасу кезінде аффилииrlenу фактілері анықталған жоқ.

Орталық қызметкерлерінің көрсетілген мерзім ішінде сыйбайлас жемқорлық тәуекелдеріне алып келетін іс-әрекеттеріне қатысты жеке және заңды тұлғалардан өтініштер түскен жоқ.

Жүргізілген мониторинг нәтижесінде Орталықтың атына БАҚ жағымсыз жарияланымдар анықталған жоқ. Прокурорлық қадағалау актілері түскен жоқ.

Қаржы қызметі және Мемлекеттік сатып алу салаларында Орталық Қазақстан Республикасының заңдарын және заңға тәуелді нормативтік құқықтық актілерін, сондай-ақ мемлекеттік сатып алуды жүргізу тәртібін реттейтін ішкі құжаттарды қатаң басшылыққа алады.

Орталықтың мемлекеттік сатып алулары Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының нормаларына, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» бұйрығына сәйкес жүргізіледі.

Тауарларды, жұмыстарды және көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу электрондық түрде мемлекеттік сатып алу веб-порталы арқылы жүргізіледі, жеткізушілермен қандай да бір байланысқа жол берілмейді. Электрондық форматта шарттар жасасу порталда сатып алынатын тауарлар, жұмыстар мен қызметтер бойынша толық және дұрыс ақпарат қалыптастыруға және олардың орташа сатып алу бағаларын анықтауға мүмкіндік берді. Электрондық шарттарды және мемлекеттік сатып алуды женілдетуге және айқындылығына бағытталған басқа да бірқатар нормаларды енгізу сыйбайлас жемқорлық тәуекелдерін барынша азайтуға мүмкіндік берді.

3) Мемлекеттік қызметтер көрсету.

Орталық мемлекеттік қызмет көрсетпейді.

3) Рұқсат беру функцияларын іске асыру.

Орталықта рұқсат беру функциялары жоқ.

4) Бақылау функцияларын іске асыру.

Орталықта бақылау функциялары жоқ.

Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 26 желтоқсандағы № 986 «Қазақстан Республикасының 2015-2025 жылдарға арналған сыйбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясы туралы» Жарлығын іске асыру мақсатында ҚР ДСМ «Трансфузиология ғылыми-өндірістік орталығы» ШЖҚ РМК 2020-2022 жылдарға арналған сыйбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі іс-шаралар жоспары бекітілді. Жоспарда келесі іс-шаралар қарастырылған: сыйбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл заңнамасының және Этика кодексінің нормаларын түсіндіру бойынша құқықтық жалпы оқытуды ұйымдастыру, Орталық қызметіндегі сыйбайлас жемқорлық факторлары туралы БАҚ жарияланатын теріс ақпараттың мониторингі, Орталықтың қызметі туралы ақпаратты сайтта уақытылы орналастыруды қамтамасыз ету, Орталықтың сайтында сыйбайлас жемқорлыққа қарсы бағытқа қатысты жарияланымдарды жаңарту.

Ұсынымдар:

1. Орталықтың сыйбайлас жемқорлыққа қарсы мониторингін жүргізу жөніндегі жұмыс тобының мүшелері ішкі талдау нәтижелері бойынша қабылданатын ішкі нормативтік құжаттарға оларды іске асыру кезінде ықтимал сыйбайлас жемқорлық тәуекелдері тұрғысынан тұрақты талдау жүргізу ұсынылды.

Орталықтың қызметіндегі сыйбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау нәтижелері бойынша, **ШЕШІЛДІ:**

Орталықтың интернет-ресурсында сыйбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау нәтижелері орналастырылсын.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о результатах внутреннего анализа коррупционных рисков
в РГП на ПХВ «Научно-производственный центр трансфузиологии»
Министерства здравоохранения Республики Казахстан

Во исполнение пункта 23 Плана мероприятий РГП на ПХВ «Научно-производственный центр трансфузиологии» МЗ РК по противодействию коррупции на 2020-2022 годы, утвержденный приказом от 31 октября 2019 года № 297 н/к «Об утверждении Плана мероприятий РГП на ПХВ «Научно-производственный центр трансфузиологии» по противодействию коррупции на 2020-2022 годы».

Внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности в РГП на ПХВ «Научно-производственный центр трансфузиологии» Министерства здравоохранения Республики Казахстан (далее - Центр) проведен согласно Типовым правилам проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12.

Внутренний анализ коррупционных рисков проводился по следующим направлениям:

1) выявление коррупционных рисков во внутренних нормативных документах, затрагивающих деятельность Центра;

2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности Центра.

В соответствии с требованием антикоррупционного законодательства, основными принципами проведения анализа коррупционных рисков являются законность, объективность, всесторонность, транспарентность

В связи с чем, внутренним анализом коррупционных рисков была охвачена деятельность Центра за период с 01 января 2022 года по 01 августа 2022 года.

Источниками информации для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков являлись:

1) Устав Центра;

2) Внутренние нормативные документы Центра;

3) Результаты проверок проведенных государственными органами в отношении деятельности Центра;

Ход проведения внутреннего анализа показал, что основными законодательными актами, в рамках которых Центр осуществляет свою деятельность являются Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года «О здоровье народа и системе здравоохранения», Налоговые и Бюджетные

кодексы Республики Казахстан, Законы Республики Казахстан «О государственном имуществе», «О государственных закупках», «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц», приказы Министра здравоохранения РК, Устав, а также внутренние нормативные документы Центра (Правила, инструкции, положения о структурных подразделениях и т.д.).

В ходе анализа были изучены Устав и внутренние нормативные документы, регламентирующие деятельность Центра и ее структурных подразделений. По результатам анализа дискреционных полномочий и положений, способствующих совершению коррупционных правонарушений, не выявлено.

В организационно-управленческой деятельности Центра за исследуемый период подвергнуты следующие направления деятельности:

1) Управления персоналом, в том числе сменяемость кадров.

В целях предупреждения возможных коррупционных рисков при подборе кадров в Центре утверждены внутренние документы, регулирующие вопросы управления персоналом, в том числе подбора и ротации персонала.

Так, условие Правила поиска, найма, назначения и введения в должность работников в РГП на ПХВ «Научно-производственный центр трансфузиологии» (далее - Правило), утвержденное приказом Председателя Правления Центра от 23 декабря 2020 года № 403 н/к, исключает коррупционные риски при трудоустройстве физических лиц в Центр. Информация о вакантных должностях размещается на корпоративном сайте в разделе «Вакансии». При первичном отборе кандидатов все поступившие резюме анализируются на предмет соответствия кандидатов предъявляемым квалификационным требованиям по должностям, затем кандидат на должность проходит этапы по проверке профессиональных знаний, собеседование с руководителем структурного подразделения. Работников ранее совершивших коррупционные правонарушения в Центре не выявлены.

При приеме на работу, кандидат предоставляет справку выданную уполномоченным органом о наличии (отсутствия) совершенного правонарушения для выяснения обстоятельств совершения ранее коррупционного правонарушения. Вместе с тем, в трудовом договоре прописана норма о том, что в случае выявления факта совершения раннего коррупционного правонарушения сотрудником Центра, работодатель в одностороннем порядке вправе расторгнуть трудовой договор с данным работником.

В Центре за отчетный период (с 01.01.2022 г. по 01.08.2022 г.) было уволено - 6, принято - 9 производственных работников. Основными причинами увольнения работников являются по соглашению сторон и по инициативе работника. Уволенных по отрицательным мотивам нет. Привлеченных к дисциплинарной ответственности нет. Привлечение работников к

дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения отсутствуют, а также совершение работниками Центра коррупционных правонарушений уголовного и административного характера не установлено.

За анализируемый период прошли обучение и повышения квалификации - 23 работника Центра.

В Центре, в соответствии с Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции», Антикоррупционным стандартом Центра и Правилом деловой этики, регулярно проводится работа, направленная на профилактику коррупционной деятельности среди работников Центра, а также повышение эффективности применения антикоррупционного законодательства в деятельности Центра.

2) Урегулирования конфликта интересов.

Фактов аффилированности при занятии вакантных должностей, находящихся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой близкими родственниками (родителями (родителем), детьми, усыновителями (удочерителями), усыновленными (удочеренными), полнородными и неполнородными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками) или супругом (супругой) не выявлено.

Следует отметить, что обращения от физических и юридических лиц относительно действий работников Центра, приводящих к коррупционным рискам в течении указанного периода не поступали.

В результате проведенного мониторинга, негативные публикации в СМИ в адрес Центра не выявлены. Акты прокурорского надзора не поступали.

В сферах финансовой деятельности и государственных закупок, Центр строго руководствуется законами и подзаконными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, а также внутренними документами, регулирующими порядок проведения государственных закупок.

Государственные закупки Центра проводятся согласно нормам Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках», Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок».

Государственные закупки товаров, работ и услуг проводятся через веб-портал государственных закупок в электронном виде, какой-либо контакт с поставщиками исключается. Электронный формат заключение договоров позволил сформировать на портале полную и достоверную информацию по закупаемым товарам, работам и услугам и определить их средние закупочные цены. Внедрение электронных договоров и ряда других норм, направленных на упрощение и прозрачность государственных закупок позволили минимизировать коррупционные риски.

3) Оказания государственных услуг.

Центр не оказывает государственные услуги.

4) Реализации разрешительных функций.

Центр не осуществляет разрешительные функции.

5) Реализации контрольных функций.

Центр не осуществляет контрольные функции.

В целях реализации Указа Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года № 986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы» был утвержден План мероприятий РГП на ПХВ «Научно-производственный центр трансфузиологии» МЗ РК по противодействию коррупции на 2020-2022 годы. Планом предусмотрены следующие мероприятия: организация проведения правового всеобуча по разъяснению норм законодательства по противодействию коррупции и Этического кодекса, мониторинг негативной информации публикуемых в СМИ о коррупционных факторах в деятельности Центра, обеспечения своевременного размещения на сайте информации о деятельности Центра, обновление публикаций на сайте Центра касающейся антикоррупционной направленности.

Рекомендации:

1. По результатам внутреннего анализа членами рабочей группы по проведению антикоррупционного мониторинга Центра, рекомендовано проводить постоянный анализ принимаемых внутренних нормативных документов на предмет возможных коррупционных рисков при их реализации.

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности Центра **РЕШЕНО:**

Результаты внутреннего анализа коррупционных рисков разместить на интернет-ресурсе Центра.